



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Выучейского, 18, г. Архангельск, 163000  
Тел. (8182) 20-77-76, факс (8182) 20-98-08  
E-mail: [lesdep@dvinaland.ru](mailto:lesdep@dvinaland.ru)

Руководителям  
государственных учреждений  
Архангельской области,  
подведомственных министерству  
природных ресурсов и ЛПК  
Архангельской области

31.05.2021 № 204-13/ *5299*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проведении мероприятий, направленных  
на выявление и минимизацию коррупционных  
рисков при осуществлении закупок

Уважаемые коллеги!

Национальным планом противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378, определена задача по совершенствованию мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Одной из ключевых мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок является грамотная и своевременная оценка коррупционных рисков.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – Методические рекомендации) (прилагаются).

Для реализации в государственном учреждении Архангельской области (далее – учреждении) Методических рекомендаций необходимо последовательно выполнить следующие мероприятия.

1. Из числа работников учреждения определить ответственное лицо за проведение оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок учреждением.

Таким сотрудником может быть:

работник, на которого возложены функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок;

работник, ответственный за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

работник, осуществляющий внутренний финансовый контроль;  
иное, уполномоченное на проведение указанной работы должностное  
лицо.

Для целей оценки коррупционных рисков может формироваться  
рабочая группа (пункт 3.5 Методических рекомендаций).

2. Организовать повышение работников, ответственных за проведение  
оценки коррупционных рисков, по дополнительной профессиональной  
программе по вопросам, связанным с осуществлением закупок.

3. Принять нормативный правовой акт о проведении оценки  
коррупционных рисков при осуществлении закупок в учреждении (пункт 3.4  
Методических рекомендаций указывает, какие именно аспекты  
в нем следует отразить).

При необходимости может быть подготовлен план-график проведения  
оценки коррупционных рисков, в котором указываются этапы проведения  
оценки коррупционных рисков, их ожидаемые результаты, ответственный  
исполнитель и т.д.

4. Описать процедуру осуществления закупки в учреждении  
в виде блок-схемы (пункты 3.7. – 3.10 Методических рекомендаций).  
Возможный вариант блок-схемы осуществления процедуры закупки  
в подведомственной организации содержится в приложении № 1 к  
настоящему письму.

5. Для противодействия коррупции в сфере государственных закупок  
в связи со спецификой деятельности учреждению необходимо  
самостоятельно определить слабые места – коррупционные риски, а также  
индикаторы коррупции.

Провести оценку коррупционных рисков<sup>1</sup>, представляющую общий  
процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков,  
разработку мер по их минимизации. При этом учитывать:

1) законность (соответствие нормативным правовым актам Российской  
Федерации);

2) полноту (на каждом этапе осуществления закупки);

3) регулярность (проведение не реже, чем раз в два-три года);

4) фактические возможности учреждения.

Кроме того, необходимо руководствоваться и другими принципами  
(пункт 2.2 Методических рекомендаций).

5.1. Осуществить процедуру идентификации коррупционных рисков  
(определения потенциально возможных коррупционных схем при закупке),  
которая отражена в пунктах 3.11 – 3.16 Методических рекомендаций).

---

<sup>1</sup> Оценка коррупционных рисков предполагает определение:

- предмета коррупционного правонарушения (за какие действия работник может  
получить противоправную выгоду);

- используемых коррупционных схем (их примерный перечень приведен в  
приложении № 2 к настоящему письму);

- индикаторов коррупции (см. приложение № 2 к настоящему письму).

Учитывая, что коррупционным риском является возможность совершения работником коррупционного правонарушения, при проведении анализа таких рисков целесообразно использовать Методическое пособие по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (доведено письмом министерства от 31 мая 2021 г. № 204-13/5300).

По результатам идентификации коррупционных рисков их целесообразно перенести на блок-схему, подготовленную в соответствии с пунктом 3.9 Методических рекомендаций. При этом описать коррупционное правонарушение с точки зрения его возможных участников и тех действий (бездействия), которые они могут предпринять для извлечения неправомерной выгоды.

5.2. Провести анализ коррупционных рисков (пункты 3.17 – 3.26 Методических рекомендаций) в целях их выявления на различных этапах осуществления закупки:

- 1) при планировании закупок, подготовке документации для осуществления закупки (пункт 3.22 Методических рекомендаций);
- 2) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (пункт 3.23 Методических рекомендаций);
- 3) при исполнении, изменении, расторжении контракта (пункт 3.24 Методических рекомендаций).

На каждом из этих этапов может быть выявлено несколько коррупционных рисков.

Для выявления коррупционных рисков необходимо использовать индикаторы, сигнализирующие или предупреждающие о коррупционной «пораженности» работников. Они позволяют самостоятельно, без получения информации извне, выявлять подозрительные, потенциально коррупционные сделки.

Примерный перечень индикаторов коррупции приведен в пункте 3.26 Методических рекомендаций.

Коррупционные схемы и индикаторы коррупции, соответствующие каждому из определенных этапов закупочной деятельности, также приведены в приложении № 2 к настоящему письму.

В целях противодействия незаконным коррупционным схемам со стороны отдельных возможных участников закупок необходимо ознакомиться с информацией об ограничении участия в закупках юридических лиц, уличенных в коррупции (приложение № 3 к настоящему письму) и проверять соблюдение участниками закупочной деятельности законодательного ограничения.

5.3. По результатам анализа коррупционных рисков провести оценку их значимости (ранжирование) (пункты 3.27 – 3.34 Методических рекомендаций).

Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска (вероятность) и возможного вреда от его реализации (вред), а также определением приоритетов при принятии мер по минимизации коррупционных рисков.

Наиболее простой метод ранжирования основан на выявлении коррупциогенных факторов (то есть анализе наличия и степени выраженности обстоятельств, увеличивающих вероятность совершения коррупционных правонарушений). Например:

- возможность получения кем-либо из работников в результате реализации коррупционной схемы значительной, по сравнению с его официальным доходом, материальной выгоды;
- простота потенциальной коррупционной схемы, в частности небольшое число работников и внешних контрагентов, участие которых необходимо для реализации коррупционной схемы;
- распространенность потенциальной коррупционной схемы, то есть наличие информации о неоднократном использовании коррупционной схемы в организациях, осуществляющих аналогичные виды деятельности;
- отсутствие или неэффективность внутреннего контроля;
- недостаточная регламентация закупочных процессов.

Чем больше коррупциогенных факторов, сопровождающих процесс деятельности учреждения, тем выше вероятность реализации коррупционного риска.

Коррупционное поведение работника является ярким маркером коррупциогенного фактора.

Оценка возможных последствий является неотъемлемой частью анализа и ранжирования коррупционных рисков. Приоритетное внимание уделяется следующим видам ущерба:

- вред жизни и здоровью граждан;
- вред национальной безопасности;
- материальный ущерб учреждению (в том числе порча и хищение активов, необоснованное увеличение расходов, судебные издержки и штрафы, затраты на восстановление надлежащего порядка);
- репутационный ущерб (например, негативные публикации в средствах массовой информации, претензии со стороны граждан и организаций).

Примеры градаций степени выраженности критериев «вероятность реализации» и «потенциальный вред» представлены в таблицах 1 и 2 Методических рекомендаций.

Значимость коррупционного риска определяется сочетанием указанных критериев посредством использования матрицы коррупционных рисков (таблица 3 Методических рекомендаций).

5.4. Разработать меры по минимизации коррупционных рисков (пункты 3.35 – 3.42 Методических рекомендаций) для каждого выявленного коррупционного риска.

При этом одна и та же мера может быть использована для минимизации нескольких коррупционных рисков.

На стадии планирования минимизации коррупционных рисков важны четкая формулировка мероприятий, установка сроков их реализации, назначение ответственных лиц, мониторинг результатов и оценка эффективности.

Возможные меры по минимизации коррупционных рисков приведены в пункте 3.41 Методических рекомендаций. Все эти меры затрудняют реализацию коррупционных схем.

Меры по минимизации выявленных коррупционных рисков после их утверждения целесообразно включить в план противодействия коррупции учреждения.

6. Утвердить результаты оценки коррупционных рисков.

В целях недопущения совершения должностными лицами коррупционных правонарушений необходимо осуществлять на постоянной основе:

- организацию внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей;
- проведение разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при осуществлении закупок.

С целью систематизации процедур внутреннего контроля, а также оценки полноты покрытия им выявленных рисков необходимо подготовить проекты реестра (карты) коррупционных рисков, плана по минимизации коррупционных рисков (их рекомендуемые формы приведены приложениях № 2 и № 3 к Методическим рекомендациям) и рассмотреть их на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (пункты 3.43 – 3.47 Методических рекомендаций). Образцы заполнения указанных документов приведены в приложениях № 4 и № 5 к настоящему письму.

Согласованные комиссией реестр (карту) коррупционных рисков, а также план по их минимизации утвердить руководителем учреждения.

7. Регулярно (не реже 1 раза в год) проводить мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков, готовить доклад о его результатах и представлять его на рассмотрение руководителю учреждения (пункты 3.48 – 3.51 Методических рекомендаций).

8. По результатам работы, направленной на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок в 2021 г. подготовить и **направить в министерство до 1 октября 2021 г. справку** (форма справки определяется учреждением самостоятельно), содержащую информацию о разработке реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при

осуществлении закупок, плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, рассмотрении их на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, утверждении их руководителем учреждения, размещении их на официальном сайте учреждения (при наличии сайта).

В целях оперативной обработки запрашиваемой информации отчет по проделанной работе (справку) прошу предварительно направлять ее в формате word на адрес электронной почты: [fedorovam@dvinaland.ru](mailto:fedorovam@dvinaland.ru).

- Приложение:
1. Возможный вариант блок-схемы осуществления процедуры закупки в учреждении, на 1 л. в 1 экз.
  2. Коррупционные схемы и индикаторы коррупции в закупочной деятельности, на 18 л. в 1 экз.
  3. Информация об ограничении участия в закупках юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, на 1 л. в 1 экз.
  4. Образец заполнения реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, на 4 л. в 1 экз.
  5. Образец заполнения плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, на 6 л. в 1 экз.
  6. Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации на 24 л. 1 экз.

Министр



И.Г. Мураев