

УТВЕРЖДЕНО

Директор ГБУ Архангельской
области «Центр природопользования
и охраны окружающей среды»

_____ А.Н. Егоров

«14» _____ 04 2024 г.

РУКОВОДСТВО

**по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения
которых осуществляется в рамках регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий
регионального значения**

Общие положения

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – Руководство) разработано в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Руководство предназначено для юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон.

Руководство применяются контролируруемыми лицами на добровольной основе.

Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с Руководством, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Согласно Федеральному закону от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ) к особо охраняемым природным территориям относятся участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния.

Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Особо охраняемые природные территории регионального значения Архангельской области (далее – ООПТ регионального значения) находятся в ведении министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство), управление и обеспечение охраны и использования осуществляет государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды» (далее - учреждение).

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – государственный контроль) осуществляется на основании положения, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 21.09.2021

№ 514-пп (далее – Положение о надзоре на ООПТ).

На территории Архангельской области государственный контроль осуществляется:

учреждением - в отношении управляемых им ООПТ регионального значения и их охранных зон;

министерством - на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждения.

Предметом государственного контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами (в том числе от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации», от 04.12.2006 № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации») и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Архангельской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (в том числе от 24.02.2015 № 242-14-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Архангельской области»), касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по использованию особо охраняемых природных территорий регионального значения;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются в связи с использованием особо охраняемых природных территорий регионального значения, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов государственного контроля осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета информации, содержащейся в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, информации об объектах государственного контроля, представляемой министерству и учреждению в соответствии с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного

взаимодействия, а также общедоступной информации.

Государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Министерство и учреждение относят объекты государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) умеренный риск;
- 4) низкий риск.

Критерии отнесения объектов государственного контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям приведены в приложении № 1 к Положению о надзоре на ООПТ, индикаторы риска нарушения обязательных требований – в приложении № 2 к Положению о надзоре на ООПТ.

При осуществлении государственного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

К профилактическим мероприятиям относятся:

- 1) информирование (путём размещения информации по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте учреждения);
- 2) обобщение правоприменительной практики (путём подготовки и размещения на официальном сайте учреждения соответствующего доклада);
- 3) объявление предостережения (объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьёй 49 Закона № 248-ФЗ);
- 4) консультирование (по телефону - в часы работы учреждения; посредством видео-конференц-связи - при наличии технической возможности в дни, часы и по вопросам, определенным директором учреждения; на личном приеме - в соответствии с графиком личного приема граждан);
- 5) профилактический визит (осуществляется в порядке, предусмотренном разделом 3.6 Положения о надзоре на ООПТ).

Обязательный профилактический визит должен быть проведен в течение одного года со дня:

начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая является объектом государственного контроля;

отнесения соответствующего объекта государственного контроля к категории значительного риска. В дальнейшем обязательные профилактические визиты проводятся с периодичностью один раз в два года.

В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе министерства или учреждения или по заявлениям контролируемых лиц.

Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня в присутствии контролируемого лица либо его представителя.

Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня в присутствии контролируемого лица либо его представителя.

При осуществлении государственного контроля проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми

лицами (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка и выездная проверка) и контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) и выездное обследование).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся со следующей периодичностью:

1) для объектов государственного контроля, отнесенных к категории значительного риска, - одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий один раз в три года;

2) для объектов государственного контроля, отнесенных к категории среднего риска, - одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий один раз в четыре года;

3) для объектов государственного контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий один раз в пять лет;

4) для объектов государственного контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Контрольные (надзорные) мероприятия, а также контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами проводятся по решению директора учреждения.

Основным видом контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении государственного контроля является контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемыми лиц - наблюдение за соблюдением обязательных требований).

При выявлении признаков нарушения обязательных требований законодательства составляется акт о выявлении признаков преступления или административного правонарушения или протокол об административном правонарушении, ведется производство по делу об административном правонарушении, виновные лица привлекаются к административной ответственности, либо материалы передаются в иные надзорные или правоохранительные органы.

Типичные нарушения обязательных требований

Типичными и наиболее часто встречающимися нарушениями, выявляемыми при осуществлении государственного контроля, являются:

- нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на ООПТ регионального либо в их охранных зонах (статья 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) – около 99,5 % нарушений;

- нарушение правил охоты (статья 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) – около 0,5 % нарушений.

Пояснения о соблюдении обязательных требований и ответственность за нарушение обязательных требований

На территории Архангельской области располагаются 102 ООПТ регионального значения, из них 36 заказников, 65 памятников природы и 1 природный парк.

Для каждой ООПТ утверждается положение, в котором определяются цели создания, границы, зонирование территории, режим особой охраны, запрещенные виды деятельности, виды разрешенного использования земельных участков, предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (в случаях, если разрешенное использование земельных участков в границах ООПТ регионального значения допускает строительство) предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Для природного парка и памятников природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны в целях предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий. В границах охранных зон запрещается любая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности ООПТ регионального значения. Границы охранных зон устанавливаются соответствующими указами Губернатора Архангельской области, режим особой охраны – соответствующими положениями об охранный зоне.

С полной информацией об ООПТ регионального значения, в том числе о границах и режимах особой охраны можно ознакомиться на официальной сайте учреждения <https://eco29.ru>

Осуществление деятельности на территории ООПТ регионального значения регламентируется также иными требованиями федерального законодательства.

- На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры (часть 3 статьи 21 Закона № 33-ФЗ);

- На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы (часть 1 статьи 27 Закона № 33-ФЗ);

- Хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды (глава VII Закона № 7-ФЗ);

- Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной (часть 2 статьи 59 Закона № 7-ФЗ);

- Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов и

ухудшающая среду их обитания (часть 1 статьи 60 Закона № 7-ФЗ);

За нарушение данных норм предусмотрены следующие виды ответственности:

- административная ответственность по статье 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, либо в их охранных зонах, которой предусмотрено наложение административного штрафа:

на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

- уголовная ответственность по статье 262 Уголовного кодекса Российской Федерации - нарушение режима заказников, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, которой предусмотрено наложение штрафа в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательные работы на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительные работы на срок до двух лет.

Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на их восстановление (часть 3 статьи 36 Закона № 33-ФЗ).

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, расположенные на территории ООПТ регионального значения, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией (пункт 1 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ).

За невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений статьей 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа:

на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Частью 1 статьи 8.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы в виде предупреждения или наложения административного штрафа:

на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей;

на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы согласно части 2 статьи 8.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей;

на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 23.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, органы, осуществляющие государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий также могут привлекать хозяйствующие субъекты к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 7.2, статьей 7.4, статьями 7.6 - 7.10, частью 1 статьи 7.11, статьями 8.5 - 8.9, статьями 8.12 - 8.14, частью 1 статьи 8.16, статьями 8.17, 8.18, 8.21, статьями 8.25 - 8.36, частями 1, 1.1, 2 и 3 статьи 8.37, статьей 8.38, 8.45.1 и 8.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при совершении административных правонарушений на ООПТ регионального значения либо в их охранных зонах.

С целью устранения причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований рекомендуем юридическим (физическим) лицам и индивидуальным предпринимателям проводить мероприятия по повышению квалификации лиц, ответственных за соблюдение требований законодательства при осуществлении деятельности на ООПТ регионального значения, в том числе ознакомиться с материалами, размещенными в разделе «Государственный контроль (надзор)» на официальном сайте учреждения по ссылке <https://eco29.ru/about/gosudarstvennyy-kontrol/>

Перечень нормативно правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находится в разделе «Государственный контроль (надзор)» на официальном сайте учреждения по ссылке <https://eco29.ru/about/gosudarstvennyy-kontrol/>

Обзор обращений контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований

Наиболее актуальными вопросами, обозначенными в обращениях граждан, являются вопросы по соблюдению требований, указанных в положениях об ООПТ регионального значения.

Для недопущения нарушений, обозначенных в обращениях, рекомендуем ознакомиться с руководствами по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и иными материалами, размещенными в разделе «Государственный контроль (надзор)» на официальном сайте учреждения по ссылке <https://eco29.ru/about/gosudarstvennyy-kontrol/> и на официальной странице министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и в сети Интернет.

По всем вопросам соблюдения требований законодательства на ООПТ регионального значения можно обращаться в учреждение:

- по телефону: 8 (8182) 29-52-10, 68-50-81 (с понедельника по четверг с 8:30 до 12:30 и с 13:00 до 17:15, в пятницу с 8:30 до 12:30 и с 13:00 до 16:00);

- на личном приеме - в соответствии с графиком личного приема граждан.

За получением письменных консультаций и разъяснений необходимо обращаться в учреждение по адресу: 163002, г. Архангельск, ул. Павла Усова, д. 14, либо на электронную почту eco@eco29.ru.